

ЖКХ

НЕТ ПОКА НИ ГОСПОДДЕРЖКИ, НИ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ

# Реформаторы требуют перемен

В Самаре обсудили массу проблем создания в России новой системы обращения с ТКО

ЛЮДМИЛА НИКОЛАЕВА

К 2030 году в России должна устойчиво работать новая система обращения с ТКО, которая предполагает сокращение в 2 раза объемов захоронений мусора и направление основной его массы на переработку. Однако для достижения этой цели необходима инфраструктура, для которой нужны и соответствующая правовая база, и целевая поддержка из федерального бюджета. Российский оператор - ППК «РЭО» - в решении этих вопросов занял пассивную позицию. В итоге немногим регионам за два года реформы удалось, как, например, Самарской области, найти инвесторов, которые начали создавать новую инфраструктуру. Эти и другие проблемы были подняты на V международном съезде региональных операторов обращения с ТКО, который проходил с 19 по 23 мая в Самаре.

Этот съезд оказался самым крупным по географии за всю историю своего проведения. Для участия в нем в Самару съехались представители 70 субъектов РФ, а также Германии, Греции, Финляндии, Голландии и Франции. Первые же обсуждения показали, что запущенная еще пять лет назад реформа идет сложно. Проблемы, с которыми сталкиваются в регионах, похожи, и многие могут быть решены только на федеральном уровне.

**«На развитие инфраструктуры не получено ни копейки...»**

К 2030 году захоронения твердых коммунальных отходов в России необходимо сократить в 2 раза и 100% ТКО должны направляться на обработку, в процессе которой выделялись бы фракции, годные для утилизации и создания новых продуктов. На полигоны вывозились бы только не утилизируемые отходы. Такие задачи поставлены в указе президента России Владимира Путина.

Для достижения данных целей необходим комплекс мероприятий. Это не только организация контейнерных площадок и налаживание регулярного вывоза отходов, но и создание системы раздельного сбора мусора (РСО), строительство мусоросортировочных и мусороперерабатывающих заводов, внедрение механизма расширенной ответственности производителей (РОП) и т.д.

В Самарской области при участии регионального оператора - ООО «ЭкоСтройРесурс» - в 2019-2020 гг. ввели в эксплуатацию пять новых мусоросортировочных комплексов, еще один увеличил свою мощность. Всего к концу 2020 года функционировали уже восемь комплексов, которые позволили перевыполнить требуемые федеральным центром на данном этапе объемы обработки ТКО - этот показатель достиг 32%, а на настоящий момент -



## V МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЪЕЗД РЕГОПЕРАТОРОВ В САМАРЕ

**70 регионов России, 5 стран, 380 участников, среди которых:**

- представители профильных министерств РФ
- региональные операторы обращения с ТКО
- руководители профильных ведомств в регионах
- представители бизнеса, задействованного в системе ТКО
- волонтеры и представители некоммерческих организаций, реализующих проекты в сфере РСО
- и др.

## ЧЕГО НЕ ХВАТАЕТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЕФОРМЫ ПО ВСЕЙ СТРАНЕ

- Доступа к персональным данным (в том числе - информации о количестве проживающих)
- Четкого определения статуса ТКО из мест общего пользования и отходов благоустройства, необходимо введение понятия ВМР - вторичных материальных ресурсов
- Целевой поддержки отрасли
- Системы субсидирования инфраструктуры

уже 39%. Проекты еще четырех новых комплексов прошли экологическую экспертизу и сейчас находятся в Главгосэкспертизе. Два из них могут заработать уже в следующем году. Разрабатывается проектно-сметная документация трех экотехнопарков. Обо всем этом участникам съезда сообщила замминистра энергетики и ЖКХ Самарской области Наталья Ржевская.

Однако практически все это делается за счет внебюджетных источников. В других регионах бизнес отказывается идти в отрасль ТКО без субсидирования и гарантий со стороны государства. В России до сих пор не предусмотрены специальные меры господдержки отрасли. Регоператоры могут получить их лишь на общих основаниях, воспользовавшись программами Минпромторга РФ, Фонда развития промышленности и др.

Между тем вложения в инфраструктуру отрасли ТКО - это достаточно рискованное для бизнеса предприятие. Производственные проекты по обработке и сортировке ТКО требуют как минимум 1,5 млрд рублей. Сроки окупаемости экотехнопарков весьма призрачны, а цены, в том числе на стройматериалы, оборудование, бензин, растут быстрее, чем создается правовая база и утверждаются программы господдержки. «Все, что мы

проектировали и закладывали в инвестпрограммы, можно уже сейчас выкидывать», - заметил министр энергетики и ЖКХ Свердловской области Николай Смирнов.

И регоператоры, и представители профильных региональных министерств говорили о том, что на уровне федерации нужна целевая поддержка федерального бюджета. Причем помогать в данном случае нужно не регоператорам, а именно инвесторам - новому, возникающему сейчас сектору промышленности, который будет сортировать и перерабатывать отходы, подчеркнул свердловский министр. И прежде всего - путем компенсации части затрат. Иначе нацпроект «Экология» не выполнить, подчеркнул Николай Смирнов.

Представители федеральных министерств попытались заметить, что регионы могут поддерживать инвесторов за счет действующих тарифов, что можно участвовать в конкурсах Минпромторга для получения субсидий (предназначенных, однако, не только для отрасли ТКО), заключать специальные инвестиционные контракты с созданием особых налоговых условий в регионах... Но этого недостаточно. За три года было распределено всего 300 млн рублей такой поддержки - крайне малая сумма для огромной страны.

Действующих тарифов в лучшем случае хватает на решение нынешних задач - вывоз и захоронение отходов, вывоз мусора из отдаленных территорий. В ряде регионов Южного округа порядка 90% контейнерных площадок сейчас не соответствуют СанПиН: есть проблемы и с наличием твердого покрытия, и с ограждением. Требуется решить вопросы с амортизацией спецтранспорта, эксплуатация которого рассчитана на 10 лет, а в реальности техника изнашивается уже за пять. Об этом на съезде рассказала Полина Вергун - председатель совета директоров группы компаний «Чистый город», в которую входят регоператоры шести субъектов ЮФО. Даже в сравнительно благополучной Самарской области необходимо построить еще более 3500 контейнерных площадок.

Самарской области удалось создать очень мощный парк спецтехники, оснастить все автомобили специальными QR-кодами, позволяющими отслеживать

**О ТАКОЙ ТЕХНИКЕ,** как в Самарской области, некоторым регионам России остается только мечтать. Но есть и много общих для территорий проблем...



перемещение автомобиля, и организовать весовой контроль. В общей сложности коммунальный мусор в Самарской области сейчас транспортирует 841 единица современной спецтехники, в том числе 158 совершенно новой, в основном европейского производства. Несколько единиц этой техники были выставлены на площадке Куйбышева в день открытия съезда. Некоторым регионам о таком приходится только мечтать, о чем открыто сказал на одной из сессий и.о. заместителя председателя правительства Забайкальского края Андрей Гурулев, отметивший наличие даже «Мерседесов» среди мусоровозов.

В других регионах до сих пор не решены толком и эти проблемы. Так, полигоны Забайкалья могут исчерпать все свои ресурсы в ближайшие 5 лет, регион уже сотрясали протесты против строительства новых полигонов вблизи населенных пунктов. «У нас народ бунтует, полигонов нет. Мы пытались создать полигон, в прошлом году уже подписали и декларацию, и справки все собрали, только так ничего и не продвинулось. Толку никакого, на выходе один ноль», - заявил Андрей Гурулев, сорвав аплодисменты в зале.

Вводит инвестиционную составляющую в тариф затруднительно и с правовой точки зрения. И в любом случае такое решение чревато ростом социальной напряженности, так как влечет за собой рост платы для населения. «Необходимо все-таки предусмотреть государственные меры поддержки инвесторов за счет выделения средств федерального бюджета на строительство объектов обращения с отходами», - резюмировала Наталья Ржевская.

## Вторсырье все еще вне закона

Вопросы финансовой поддержки отрасли напрямую связаны с проблемами отсутствия необходимых законов и других нормативно-правовых актов. «Экотехнопарки, которые создаются в Самарской области, - это замечательная история. Но

определение технопарков дано только в стратегии развития нашей отрасли, - констатировала на одной из сессий съезда представитель Минпромторга РФ Александра Бондарева. - К сожалению, сам закон об экотехнопарках не может появиться, не говоря уже о мерах поддержки, которые мы анонсировали, пока не будет принято концептуальное решение, что в технопарках у нас перерабатывается, какие отходы».

Закон, который дал бы, наконец, четкое определение отсортированным и отправляемым на переработку отходам - ТКО это все еще или именно «вторичные материальные ресурсы»? - «давно пора принять», заметила представитель Минпромторга РФ, добавившая, что находится уже на третьем кругу ада - именно столько раз вносится в Правительство РФ и соответствующий законопроект, но он так до сих пор и не принят.

От определения обработанных ТКО зависит очень многое. Например, решение вопросов налогообложения, которые могли бы сделать сферу переработки сколько-нибудь выгодной. В конце 2019 года рассматривались несколько вариантов мер поддержки со стороны ППК «РЭО». В том числе - компенсация процентной ставки по привлеченным денежным средствам либо предоставление прямых субсидий на капитальные затраты инвесторов. Ни того ни другого однако до сих пор нет. И инвесторы с регоператором в Самарской области продолжают работать над развитием инфраструктуры на свой страх и риск.

Правовой статус вторсырья нужен и для развития системы раздельного сбора отходов, внедрение которой влечет за собой изменения в расчете нормативов накопления, определении ответственных за РСО, ценообразовании и т.д.

## Проблемы РСО и РОП

Пилотные проекты раздельного сбора отходов показывают, что это сверхзатратное мероприятие, которое также требует соот-