



МИХАИЛ ЗАХАРОВ,
директор
ООО «Эко-
СтройРесурс»

В 20-х числах мая Самара приняла представителей отрасли обращения с отходами со всей страны и из-за рубежа. Безусловно, нас не может не радовать тот факт, что Самара признана центром компетенций, и именно поэтому очередной съезд год назад решено было провести именно у нас. При этом гости со всей страны смогли увидеть, насколько красивый у нас город, чистоту его улиц, новые общественные пространства. И смогли увидеть, как реализуется здесь реформа отрасли обращения с отходами, что мы делаем, чтобы по региону ездил спецтехника, о которой в других регионах пока только мечтают. Но главное, конечно, - то, что мы обсудили наши проблемы. И прежде всего - вопросы привлечения инвесторов, готовых вкладывать свои и заемные средства в новую инфраструктуру для отрасли, которая так нужна Самарской области. Безусловно, если все это будет подкреплено мерами господдержки, новой правовой основой, то они только ускорят строительство экотехнопарков и позволит сдержать рост тарифа.



НАТАЛЬЯ РЖЕВСКАЯ,
заместитель
министра
энергетики
и ЖКХ Самар-
ской области

Скажу о нескольких проблемных аспектах реализации новой системы обращения с ТКО, которые, вероятно, существуют на всей территории РФ. В Самарской области мероприятия по строительству новых объектов по утилизации ТКО, оснащенных современным технологичным оборудованием, планируется реализовывать только за счет внебюджетных источников с привлечением инвесторов, что может привести к увеличению предельного тарифа регионального оператора и, соответственно, - платы за оказание услуги с потребителей. Во избежание социальной напряженности среди населения необходимо все-таки предусмотреть государственные меры поддержки инвесторов за счет выделения средств федерального бюджета на строительство объектов обращения с отходами. Необходимо также внесение изменений в действующее законодательство. Учитывая, что президентом РФ была поставлена задача внедрения РСО, необходимо закрепить специфику системы РСО в нормативно-правовых документах и определиться с понятием «вторичное сырье» в федеральном законодательстве. Я надеюсь, что результаты мы увидим уже в конце этого года.

ветствующей инфраструктуры. Такой проект запущен сейчас в одном из микрорайонов города Кирова. «Главная проблема - убыточность этого процесса. Затраты на внедрение РСО - закупка специальных контейнеров, приобретение специального дополнительного транспорта, затраты на транспортирование и первичную сортировку и подготовку этих отходов - в 14 раз больше, чем прибыль от проекта», - рассказала министр охраны окружающей среды Кировской области Алла Албегова.

Тем не менее в российском обществе бытует убеждение, что внедрение РСО ведет к снижению тарифов, и без экономического стимула в Кирове сортировать домашний мусор выразили готовность только 14% граждан. «Остальные граждане не понимают, для чего внедряется РСО, если он не ведет к снижению платы за коммунальные услуги», - заметила Алла Албегова.

И все же РСО необходим, так как это первый шаг в решении задачи снижения объемов захоронений. А чтобы заинтересовать население, нужно разрабатывать программы стимулирования - вводить льготы, скидки. И «обязательно должны быть субсидии на инфраструктуру и компенсация затрат на транспортировку через тарифы», подчеркнула Кировский министр.

Говорилось и о том, что в других странах расходы по РСО несут в основном производители. Об этом опыте на съезде рассказал гендиректор ООО «Ремондис Экология» Михаил Кропа, компания которого является регоператором Мордовии, а ее головной офис расположен в Германии. Система РСО «по определению не окупаема», заметил г-н Кропа. И все же эту систему там наладили именно на уровне домохозяйств, где в результате почти нет смешанных отходов. И нет необходимости строить мусоросортировочные заводы. Расходы за РСО возложены в основном на производителей.

Такое стало возможно, в частности, благодаря механизму расширенной ответственности производителя (РОП), призванному снизить производство неутилизируемой упаковки. Подобного рода система также регулируется на федеральном уровне. В России она появилась пять лет назад, но оказалась не слишком эффективной. Теперь регионы возлагают надежды на новую версию РОП, хотя и к ней есть претензии. «Эта концепция пока

не зашла никуда дальше, кроме как собрать средства, - заметил Михаил Кропа. - Однозначно производители должны платить за упаковку, которая выпускается в обращение. Но дальше возникает вопрос: как будут распоряжаться этими средствами? Как они будут направлены в отрасль обращения с отходами? Каковы механизмы?»

Проблема отдаленных территорий

Еще одна проблема многих регоператоров - отдаленные малочисленные населенные пункты, жители которых до реформы не имели возможности цивилизованно выбрасывать мусор. В Самарской области в ходе реформы было выявлено 532 таких населенных пункта, где проживало около 130 тысяч человек. Сейчас коммунальной услугой охвачено 99% территории, даже в удаленных и маленьких поселениях есть контейнерные площадки, на которые регулярно приезжают мусоровозы.

Такие результаты поразили регоператоров, которые предлагали решать проблему подобных населенных пунктов более радикальными мерами. «У нас есть населенные пункты за 150 км от областного центра, в которых живут по 10-50 человек. Прописанных. По факту может быть пять. И туда все равно едет наш грузовик. Притом что там нет ни магазинов, ни аптек, нет централизованного отопления и водоснабжения, - рассказала на съезде генеральный директор ООО «Экология-Новосибирск» (регоператор Новосибирской области) Лариса Анисимова. - У нас есть предложение исключить 250 населенных пунктов из нашей системы».

Николай Смирнов предложил иные меры - пересмотреть СанПиН, так как даже в новой своей редакции они не учитывают реальность городской и сельской застройки. В результате сегодня в Свердловской области порядка 30% контейнерных площадок в городской черте не соответствуют СанПиН, так как расположены слишком близко к домам. И по той же причине стало невозможно организовать новые, даже если в них есть необходимость и жители дают свое согласие. В то же время в сельской местности, где дома могут быть разбросаны по территории, контейнеры требуют теперь ставить слишком часто. «Иногда между тремя домами ставят две контейнерные

площадки, и понятно, что никто их не заполнит. Поэтому здесь необходима корректировка СанПиН ближе к жизни», - резюмировал Николай Смирнов.

Проблема персональных данных и «уклонистов»

Еще одна проблема регоператоров по всей России - отсутствие доступа к персональным данным, что осложняет работу с неплательщиками-физлицами. В среднем по России собирается только 76-80% начисленных платежей, рассказал «СО» исполнительный директор Ассоциации «Чистая страна» Руслан Губайдуллин. При этом есть регионы, где собираемость составляет всего лишь 55%. А если говорить об отдельных населенных пунктах, то в отдаленных малочисленных селах она может и вовсе падать до 2%.

Решить эту проблему мог бы доступ к базам данных. Но если регоператорам и удастся наладить связи с миграционным ведомством, в этот процесс вмешиваются тут же контрольно-надзорные органы (как это случилось в Новосибирской области). Либо за предоставление данных требуют платы, а такие расходы в деятельности регоператора не предусмотрены.

По словам замминистра природных ресурсов Алексея Панкратова, в настоящее время планируется предоставить регоператорам доступ в ГИС «ЖКХ», но пока это только законопроект.

Здесь же стоит упомянуть и о проблеме заключения договоров с юристами, которые также образуют ТКО. Говорить об этой проблеме в Самарской области начали еще в январе 2019 года, однако решенной ее по-прежнему назвать нельзя. Причину представители отрасли видят опять же в несовершенстве российского законодательства. «У нас сейчас есть обязанность заключения договора, а ответственности, если это не сделано, нет», - пояснил «СО» Руслан Губайдуллин. С одной стороны, через такие проблемы проходили и другие реформаторы ЖКХ - энергетики, водоканал... «Но в отличие от них мы не можем перекрыть трубу», - говорит Руслан Губайдуллин. Да, меры все равно принимаются. Например, ловятся мусоровозы, которые не стоят на балансе оператора. Но одними такими мерами проблему все равно не решить. Нужно ужесточать законодательство и в отношении «уклонистов». ■



АЛЕКСАНДР КОЗЛОВ,
министр природных ресурсов и экологии РФ

Перед нашей страной сегодня стоит амбициозная задача - перейти на экономику замкнутого цикла. ТКО становятся сырьем для новой продукции. К 2024 году до 60% от общего объема должно идти на переработку. Для этого нам необходима комплексная система обращения с отходами. Сегодня мы ее выстраиваем. Возможности и потребности у территорий разные. Нужно выстроить работу так, чтобы она отвечала запросам и региона, и страны в целом.

Из приветствия участников съезда



РУСЛАН ГУБАЙДУЛЛИН,
исполнительный директор Ассоциации организаций, операторов и специалистов в сфере обращения с отходами «Чистая страна»

Очень многое сейчас делается. В Московской области построен крупнейший в Европе комплекс переработки отходов. В Нижнем Новгороде - один из лучших заводов по переработке пластика. Самарская область тоже может похвалиться своими инициативами и количеством объектов обработки отходов. Отрасль развивается, потому что регоператоры такими комплексами дают возможность для использования вторичных ресурсов.

Из обращения к участникам съезда



ОЛЬГА ТИМОФЕЕВА,
вице-спикер Государственной думы

Реформа продолжает серьезно буксовать. В 9 субъектах мусор вести уже просто некуда, еще в 17 - мощности полигонов на исходе, а почти половина наших полигонов вообще не соответствует никаким экологическим нормам. Сегодня по-прежнему нет полноценного сбора отходов, нет вторичной переработки. Проблем огромное количество. Мы так и не увидели эффективной отдачи от Российского экологического оператора, хотя это главный институт, который создавался для помощи региональным операторам.

Из обращения к участникам съезда



АЛЛА АЛБЕГОВА,
министр охраны окружающей среды Кировской области

До 2030 года мы должны создать устойчивую систему обращения с ТКО. Внедрение системы РСО - это параллельный механизм для выполнения поставленной задачи. И мы понимаем, что существующими средствами эту задачу не решить. Давайте честно скажем, что на сегодня вообще отсутствует законодательное регулирование системы РСО.



АЛЕКСАНДРА БОНДАРЕВА,
заместитель директора департамента металлургии и материалов Министерства промышленности и торговли РФ

Первая проблема - это то, что меры поддержки, которые оказывает Минпромторг с 2018 года, относятся к общесистемным. В конкурсе на предоставление субсидии участвуют не только представители конкретной отрасли. Это один котел, в который деньги заложены на множество направлений. Мы ищем источники финансирования и создания отдельной меры поддержки обращения с ТКО. Минприроды РФ разработало меры поддержки, которые будут оказывать ППК «Российский экологический оператор», и часть их уже внесена в Правительство РФ.



МИХАИЛ КРОПА,
генеральный директор ООО «Ремондис Экология» (Мордовия)

Поставлены очень амбициозные задачи по развитию системы обращения с отходами. Эти задачи выполнялись многими европейскими странами десятилетиями, а не за 5-10 лет. Сейчас развитие событий показывает, что сроки не совсем реалистичны, поскольку эти задачи не совсем увязаны с доступными в России технологиями, с ее финансовыми возможностями. В целом отсутствует структурный системный подход. Отрасль недофинансирована.