

МИХАИЛ ЗАХАРОВ директор ООО «ЭкоСтройРесурс» - о развитии системы обращения с ТКО

Вторую жизнь отходам дадут лишь совместные действия государства, бизнеса и граждан

ЛЮДИЛА НИКОЛАЕВА

Одна из основных задач реформы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) - изменить эту систему таким образом, чтобы на свалки вывозилось как можно меньше мусора и как можно больше - отправлялось на утилизацию. Что сейчас делается для решения этой глобальной экологической задачи? Какое участие в этом принимает региональный оператор обращения с ТКО - ООО «ЭкоСтройРесурс»? Какие объекты сортировки и переработки мусора планируется построить в будущем году? На эти и другие вопросы «СО» ответил директор ООО «ЭкоСтройРесурс» Михаил Захаров.

Большинство полигонов вот-вот исчерпает свой ресурс. Что планируется сделать в ближайшее время, чтобы решить эту проблему? Будут ли строиться новые объекты размещения?

Ответы на эти и многие другие вопросы содержит «Территориальная схема обращения с отходами Самарской области», в соответствии с которой и строит свою работу регоператор. По этой схеме, всего на территории Самарской области имеется 16 полигонов. Из них в системе обращения с твердыми коммунальными отходами в данный момент задействовано 12, из которых 11 исчерпают свой ресурс уже в 2021-2022 гг. Поэтому в ближайших планах - расширение сызранского и новокуйбышевского полигонов, а также строительство новых объектов размещения.

Вместе с министерством энергетики и ЖКХ Самарской области мы определили, на территории каких муниципалитетов они появятся. Это Большечерниговский, Кинель-Черкасский, Сергиевский и Хворостянский районы. Прежде там уже планировали строить полигоны, даже приступали к их проектированию, но до конца дело не довели.

Теперь же планируется построить не только полигоны, но и сортировочные станции вместе с ними. Да и законодательство сейчас требует, чтобы новые объекты размещения обязательно проектировались вместе с сортировкой. Иначе они просто не пройдут экологическую экспертизу.

Новый полигон появится также на территории Волжского района в составе экотехнопарка «Зелененький».

В паспорт национального проекта «Экология» отражено, какой процент ТКО должен обрабатываться перед захоронением

“

Сейчас из всего объема мусора, который собирается с контейнерных площадок, 76% едет напрямик на полигон и там закапывается. А сортируется - только 24%. Это уже результат первого года работы, тем не менее это довольно скромный показатель.

и в каком году. Дорожная карта расписана до 2024 года. Сейчас из всего объема мусора, который собирается с контейнерных площадок, 76% едет напрямик на полигон и там закапывается. А сортируется - только 24%. Это уже результат первого года работы, тем не менее это скромный показатель. В Самарской области мы ставим себе амбициозную цель - к 2024 году должно сортироваться 100% твердых коммунальных отходов.

Как видит решение этой задачи региональный оператор?

Мы считаем, что мусоро-сортировочные станции должны строиться по всей области. Пока работают только четыре: две в Тольятти, одна в Сызрани и одна в Новокуйбышевске.

Уже к концу 2020 года таких станций на территории региона должно быть восемь. К концу следующего года запустим сортировочную станцию на территории Сергиевского района, станции в составе экотехнопарков у сел Преображенка и Водино. В начале 2020 года заработает сортировочная станция в Красноярском районе. Плюс - увеличится объем сортировки в Сызрани. Запуск этих проектов позволит уменьшить объем отходов, которые вывозятся на полигоны, и увеличить объем перерабатываемых. Все объекты, которые будут работать на территории Самарской области, должны быть внесены в территориальную схему, а исходя из их расположения, важно выстроить оптимальные транспортные потоки.

Как получить, что в Тольятти - целых две мусоросортировочные станции, а в Самаре до сих пор ни одной?

Тут есть определенная экономическая подоплека. В Тольятти нет полигонов. Согласно территориальной схеме, большая часть отходов из Тольятти и Ставропольского района - порядка 80% - едет в Самару. Для уменьшения затрат на транспортирование отходов их логично предварительно отсортировать, отделить полезные фракции. Это подтолкнуло отрасль к созданию

”



мусоросортировочных станций. Тем не менее Тольятти и Ставропольский район были лидерами по количеству несанкционированных свалок. Сейчас эта ситуация исправляется.

Что будет происходить с отсортированным мусором дальше? Планируется ли развивать производство, чтобы перерабатывать и утилизировать эти отходы?

Национальным проектом запланировано строительство экотехнопарков. За немалое количество скрывается достаточно простая суть. Экотехнопарк - это большой завод, который сочетает в себе процессы обработки отходов, производство сырья из отобранных фракций, а самое главное - производство конечной продукции из этого сырья. Биологические отходы направляются на контролируемый процесс гниения с выходом в виде компоста (почвогрунт или удобрение).

Технологии сегодняшнего дня позволяют отбирать порядка 15 полезных фракций из поступающих бытовых отходов. Конечная задача экотехнопарков - уменьшить количество отходов, которые направляются на полигоны, и увеличить их количество, которые направляются на переработку. Это подтолкнуло отрасль к созданию

которые будут захораниваться на полигоне, а также дать вторую жизнь тем материалам, которые возможно переработать.

В Самарской области запланировано строительство трех экотехнопарков. Один из них запускает ЗАО «Экология-Сервис» у села Водино Красноярского района, другой - АО «Экотехнопарк «Зелененький» в районе Преображенки. Инвестиционный меморандум уже подписан, подготовительная работа началась. И есть потребность в строительстве экотехнопарка в Ставропольском районе.

Какую продукцию могут производить экотехнопарки?

Самую разную. Все виды пластика перерабатываются во вторичное сырье, используемое для производства самого широкого спектра товаров. Стекло, например, изготавливается в техническое стекло, которое впоследствии используется в строительстве. Отходы полимеров могут найти вторую жизнь в виде столбов, заборов, дорожных ограждений, газонных решеток и т.д. Древесина и макулатура являются очень востребованными в строительстве

и сырью вторую жизнь, на мой взгляд, нужно воспользоваться мировым опытом. Например, при организации госзакупок требовать наличия определенной доли использования вторичного сырья, причем местного производства. Тогда это будет работать, и бизнесу интересно будет приходить в этот сектор.

То есть должны быть преференции от государства, может быть, налоговые льготы?

На территории Самарской области действует Закон №19-ГД «Об инвестициях и господдержке инвестиционной деятельности». (Кстати, меморандум о сотрудничестве по строительству экотехнопарка «Зелененький» был подписан с учетом его положений.) Он подразумевает, в частности, оказание инвесторам поддержки при приобретении или долгосрочной аренде земельных участков и т.д.

Региональный оператор не занимается строительством предприятий обработки (переработки) отходов и других подобных объектов. Эту нишу, отрасль переработки отходов, должны занять профессионалы. А для этого она должна стать выгодной. С учетом того, что окупаемость таких объектов невысока и требует длительного времени, преференции от государства в том или ином виде для развития отрасли необходимы.

Новые объекты размещения ведь также будут реализовываться министерством энергетики и ЖКХ на основе государственно-частного партнерства. Сегодня этот вопрос прорабатывается. Если в других сферах эта форма взаимодействия бизнеса и государства уже во многом реализована и там есть и судебная практика, то в сфере обращения с ТКО все гораздо сложнее. И нам в этом нужно быть первопроходцами.

Мы также должны понимать, что новые строящиеся объекты будут влиять определенным образом на расчет тарифа, и тут важно найти такие формы взаимодействия бизнеса и власти, чтобы и объекты инфраструктуры у нас появились, и это не сильно отразилось на размере тарифа. Это возможно.

Строительство таких объектов может вызвать недовольство местных жителей. Их мнение будет учтено?

Перед проектированием объекта в той или иной местности всегда проводится обязательная оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), которая предполагает в том числе общественные слушания. В рамках такой оценки исследуется потенциальное воздействие нового объекта на окружающую среду там, где предполагается строительство. При этом учитывается планируемая мощность объекта, категория земель, близость жилой застройки и множество других факторов. Строительство объектов захоронения (обработки) без такой комплексной оценки, которую обязательно выносятся на публичные слушания, может повлечь за собой уголовную ответственность.

Введение раздельного сбора мусора приблизит решение задачи 100-процентной сортировки мусора?

Раздельный сбор отходов бывает разных типов. А какой

из них внедрять, зависит от готовности инфраструктуры. Этот процесс требует также корректировки нормативной базы на уровне субъекта федерации. И необходима готовность муниципалитетов, в том числе финансовая, к организации контейнерных площадок для раздельного накопления. Это их зона ответственности.

Пока регоператор вынужден констатировать, что инфраструктура не готова. А оценивая опыт других регионов, склоняемся к тому, что лучше начать с дуального способа разделения отходов - отдельного сбора сухих и смешанных отходов. К сухим относятся стекло, картон, пластик - все то, что не загрязняет пищевые отходы. Смешанные - все мокрое, грязное, биоотходы и т.д. После вывоза сортировка продолжается. Но если есть уже дуальное накопление, дальнейшая сортировка оказывается и проще, и качественнее, и процент отсортированного выше.

Двигаться же в этом направлении лучше этапами, подключая сначала небольшие города, населенные пункты и двигаясь дальше по районам.

В Новокуйбышевске в этом году стартовал эксперимент именно с таким дуальным способом разделения отходов. Для него выбрали порядка 80 площадок, на которых поставили разные контейнеры, разместили на них наклейки, разъяснили жителям, куда что бросать. Окончательные выводы делать рано, это возможно не раньше весны. Но в любом случае мы минимум год будем замерять и анализировать, чтобы понять в итоге, готовы ли жители сортировать мусор на две части.

Как процесс раздельного сбора мусора смогли организовать за рубежом?

Штрафами и другими санкциями. В Германии, например, если в контейнер для бумаги бросили пищевые отходы, этот контейнер никто не вывезет, а на кондоминиум, который пользуется данной площадкой накопления, наложат штраф. Скандинавия предпочла строить мусоросжигающие заводы, где методом химического пиролиза, то есть высокотемпературного воздействия, из отходов на выходе получают дистиллированную воду и пепел, используемые для отсыпки дорог. Да еще и электричество вырабатывают. Но нужно понимать, что мусоросжигающие заводы и сортировка с переработкой - это два вектора, направленных в разные стороны: вместе это не работает. Есть еще Япония, которая все сортирует, после чего биоотходы сжигают. Но там это делают на бюджетные средства. Им иначе никак: мест под накопление мусора нет.

Какое участие регоператор принимает в актуализации территориальной схемы и формировании тарифов?

Большую работу в этом направлении сейчас проводит министерство ЖКХ. Мы со своей стороны направили актуальную базу мест накопления ТКО. А также сформулировали свою позицию, где, на наш взгляд, необходимо разместить мусоросортировочные комплексы и объекты размещения.

Что касается тарифов, то нужно четко разделить два со-

КОГДА ПЕРЕПОЛНЯТСЯ МУСОРНЫЕ ПОЛИГОНЫ, ВОВЛЕЧЕННЫЕ В ОБРАЩЕНИЕ С ТКО В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

- 11 полигонов - в 2021-2022 гг.
- 1 полигон - в 2059 году

ВМЕСТИМОСТЬ КАКИХ ПОЛИГОНОВ БУДЕТ УВЕЛИЧЕНА

... в 2021 году:

- полигон ТБО ОАО «Экология» (Новокуйбышевск)
- усовершенствованный высоконагружаемый полигон ТБО и ПУ г. Сызрани АО «Экопром»

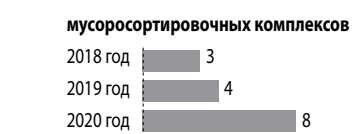
В КАКИХ РАЙОНАХ ПОСТРОЯТ НОВЫЕ ПОЛИГОНЫ ТКО

- Большечерниговский
- Кинель-Черкасский
- Сергиевский
- Хворостянский
- Волжский (в составе экотехнопарка «Зелененький»)

КАК ИЗМЕНИТСЯ ДОЛЯ ОБРАТНОГО МУСОРА

- 25% - по итогам 2019 года
- 40,3% - по итогам 2020 года

КАК ИЗМЕНИТСЯ ИНФРАСТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЯ С ТКО



“

Региональный оператор не занимается строительством предприятий обработки (переработки) отходов и других подобных объектов. Эту нишу, отрасль переработки отходов, должны занять профессионалы. А для этого она должна стать выгодной. С учетом того, что окупаемость таких объектов невысока и требует длительного времени, преференции от государства в том или ином виде для развития отрасли необходимы.

вершенно разных процесса. С одной стороны, региональный оператор сейчас действительно зашел на тарифное регулирование 2020 года. С другой, есть тема действующих тарифов, которые опротестованы в областном суде. Мы направили апелляцию, которая по новой судебной системе будет рассматриваться уже не в Самаре, а в Нижнем Новгороде.

С началом реформы начала подниматься и проблема различных видов отходов: вдруг оказалось, что не всякий строительный мусор можно выбросить в контейнер, и тем не менее он выбрасывается. От чего зависит наведение порядка в этом вопросе?

Мы сегодня очень ждем изменений в федеральном законодательстве, которые ввели бы регулирование сферы промышленных и строительных отходов. Можно сказать, что они оказались между небом и землей. Твердые коммунальные отходы - отрасль полностью не регулирована, тарифифицирована и оцифрована. Мы точно знаем,

сколько на полигоны приезжает машин с отходами, и из этих данных легко высчитывается плата за негативное воздействие на окружающую среду, которая отчисляется в бюджет.

А в отношении производителей строительных и промышленных отходов таких регулятивных функций практически нет. Полигоны имеют право самостоятельно устанавливать тарифы на прием строительных и промышленных отходов. Полигон отчитывается только по количеству и классу опасности принимаемого мусора. В целом эта ситуация приводит к тому, что промышленные и строительные отходы у нас сегодня иногда не доезжают до полигона, а захораниваются в лесах и оврагах. И подавляющее большинство жалоб, которые поступают региональному оператору сейчас и на которые мы должны реагировать, это жалобы по поводу промышленных и строительных отходов.

Строительные отходы - это бич больших городов. Их вывозит неизвестно кто и неизвестно куда. Никто не контролирует, куда они направляются. Вот в чем вся суть.

Количество незаконных свалок удается сократить?

Все несанкционированные свалки сейчас разделены на возникшие до и после 1 января 2019 года. Те, что появились до начала этого года, поэтапно убираются на средства, которые предусмотрены нацпроектом «Экология». Есть контракты, которые регулярно отторговывает областное министерство энергетики и ЖКХ. Министерство энергетики и ЖКХ выделяет субсидии органам местного самоуправления на ликвидацию накопления в селе Рождествено. Все понимают важность этой задачи. В зимнее время мусор там будет накапливаться, прессываться к нам по вопросу ликвидации свалок.

Что касается вновь образованных свалок, то нужно прежде всего понимать: несанкционированная свалка - это всегда зона ответственности собственника земельного участка.

Каким образом в этой теме работает региональный оператор? Процедура ликвидации очень четко описана в постановлении Правительства РФ №1156. К региональному оператору поступает жалоба о несанкционированной свалке. На место выезжают наши экологи и отдел контроля. Они все фиксируют, определяют объем, берут анализ, чтобы определить вид отходов - строительные это, например, или ТКО. Наша обязанность - получить заключение на основании этого анализа от сторонней организации. В большинстве случаев это строительные отходы. Мы высняем также собственника земельного участка - делается это в течение одного дня, благо публичная кадастровая карта под рукой.

После этого мы направляем собственнику уведомление о необходимости в течение месяца убрать данную свалку как незаконную. Если собственник не выявлен, значит, участок неразграниченный, а это зона ответственности органов местного самоуправления. Тогда предписание выдаете им. Обязательно прикладываем договор на вывоз этих отходов.

Если собственник либо орган МСУ не отреагировал в течение 30 календарных дней, мы обязаны вывезти эти отходы, а собственнику или муниципалитету выставить счет за понесенные затраты в судебном порядке. Система работает. Муниципалитеты предпочитают вывозить все своими силами, так как им гораздо проще и дешевле нанять трактор с экскаватором и это убрать, чем платить потом нам. Поэтому у нас в 90% случаев ситуация по несанкционированным свалкам решается на этапе досудебного обращения.

Тем не менее вопрос правильности ликвидации таких навалов и того, куда вывозится этот мусор, остается открытым.

Будут ли закупаться новые контейнеры?

Региональным оператором совместно с областным министерством энергетики и муниципалитетами была проведена инвентаризация мест накопления отходов по всей области. Область выделила органам местного самоуправления дополнительно 250 млн рублей на организацию площадок накопления ТКО. Мы со своей стороны оцениваем это крайне позитивно и ждем, пока эти деньги будут использованы муниципалитетами. Думаю, до конца года люди увидят на улицах своих городов новые контейнерные площадки.

Близится конец навигации. Как после закрытия паромной переправы будет организован вопрос с вывозом ТКО от поселений на том берегу Волги?

Сейчас министерством энергетики и ЖКХ выделены деньги на проектирование мусороперевозочной станции с площадкой временного накопления в селе Рождествено. Все понимают важность этой задачи. В зимнее время мусор там будет накапливаться, прессываться к нам по вопросу ликвидации свалок.

Что касается вновь образованных свалок, то нужно прежде всего понимать: несанкционированная свалка - это всегда зона ответственности собственника земельного участка.

Каким образом в этой теме работает региональный оператор? Процедура ликвидации очень четко описана в постановлении Правительства РФ №1156. К региональному оператору поступает жалоба о несанкционированной свалке. На место выезжают наши экологи и отдел контроля. Они все фиксируют, определяют объем, берут анализ, чтобы определить вид отходов - строительные это, например, или ТКО. Наша обязанность - получить заключение на основании этого анализа от сторонней организации. В большинстве случаев это строительные отходы. Мы высняем также собственника земельного участка - делается это в течение одного дня, благо публичная кадастровая карта под рукой.

После этого мы направляем собственнику уведомление о необходимости в течение месяца убрать данную свалку как незаконную. Если собственник не выявлен, значит, участок неразграниченный, а это зона ответственности органов местного самоуправления. Тогда предписание выдаете им. Обязательно прикладываем договор на вывоз этих отходов.

Если собственник либо орган МСУ не отреагировал в течение 30 календарных дней, мы обязаны вывезти эти отходы, а собственнику или муниципалитету выставить счет за понесенные затраты в судебном порядке. Система работает. Муниципалитеты предпочитают вывозить все своими силами, так как им гораздо проще и дешевле нанять трактор с экскаватором и это убрать, чем платить потом нам. Поэтому у нас в 90% случаев ситуация по несанкционированным свалкам решается на этапе досудебного обращения.

Тем не менее вопрос правильности ликвидации таких навалов и того, куда вывозится этот мусор, остается открытым.

Будут ли закупаться новые контейнеры?

Региональным оператором совместно с областным министерством энергетики и муниципалитетами была проведена инвентаризация мест накопления отходов по всей области. Область выделила органам местного самоуправления дополнительно 250 млн рублей на организацию площадок накопления ТКО. Мы со своей стороны оцениваем это крайне позитивно и ждем, пока эти деньги будут использованы муниципалитетами. Думаю, до конца года люди увидят на улицах своих городов новые контейнерные площадки.

Близится конец навигации. Как после закрытия паромной переправы будет организован вопрос с вывозом ТКО от поселений на том берегу Волги?

Сейчас министерством энергетики и ЖКХ выделены деньги на проектирование мусороперевозочной станции с площадкой временного накопления в селе Рождествено. Все понимают важность этой задачи. В зимнее время мусор там будет накапливаться, прессываться к нам по вопросу ликвидации свалок.

Что касается вновь образованных свалок, то нужно прежде всего понимать: несанкционированная свалка - это всегда зона ответственности собственника земельного участка.

Каким образом в этой теме работает региональный оператор? Процедура ликвидации очень четко описана в постановлении Правительства РФ №1156. К региональному оператору поступает жалоба о несанкционированной свалке. На место выезжают наши экологи и отдел контроля. Они все фиксируют, определяют объем, берут анализ, чтобы определить вид отходов - строительные это, например, или ТКО. Наша обязанность - получить заключение на основании этого анализа от сторонней организации. В большинстве случаев это строительные отходы. Мы высняем также собственника земельного участка - делается это в течение одного дня, благо публичная кадастровая карта под рукой.

После этого мы направляем собственнику уведомление о необходимости в течение месяца убрать данную свалку как незаконную. Если собственник не выявлен, значит, участок неразграниченный, а это зона ответственности органов местного самоуправления. Тогда предписание выдаете им. Обязательно прикладываем договор на вывоз этих отходов.

Если собственник либо орган МСУ не отреагировал в течение 30 календарных дней, мы обязаны вывезти эти отходы, а собственнику или муниципалитету выставить счет за понесенные затраты в судебном порядке. Система работает. Муниципалитеты предпочитают вывозить все своими силами, так как им гораздо проще и дешевле нанять трактор с экскаватором и это убрать, чем платить потом нам. Поэтому у нас в 90% случаев ситуация по несанкционированным свалкам решается на этапе досудебного обращения.

Тем не менее вопрос правильности ликвидации таких навалов и того, куда вывозится этот мусор, остается открытым.

Будут ли закупаться новые контейнеры?

Региональным оператором совместно с областным министерством энергетики и муниципалитетами была проведена инвентаризация мест накопления отходов по всей области. Область выделила органам местного самоуправления дополнительно 250 млн рублей на организацию площадок накопления ТКО. Мы со своей стороны оцениваем это крайне позитивно и ждем, пока эти деньги будут использованы муниципалитетами. Думаю, до конца года люди увидят на улицах своих городов новые контейнерные площадки.

Близится конец навигации. Как после закрытия паромной переправы будет организован вопрос с вывозом ТКО от поселений на том берегу Волги?

Сейчас министерством энергетики и ЖКХ выделены деньги на проектирование мусороперевозочной станции с площадкой временного накопления в селе Рождествено. Все понимают важность этой задачи. В зимнее время мусор там будет накапливаться, прессываться к нам по вопросу ликвидации свалок.

Что касается вновь образованных свалок, то нужно прежде всего понимать: несанкционированная свалка - это всегда зона ответственности собственника земельного участка.

Каким образом в этой теме работает региональный оператор? Процедура ликвидации очень четко описана в постановлении Правительства РФ №1156. К региональному оператору поступает жалоба о несанкционированной свалке. На место выезжают наши экологи и отдел контроля. Они все фиксируют, определяют объем, берут анализ, чтобы определить вид отходов - строительные это, например, или ТКО. Наша обязанность - получить заключение на основании этого анализа от сторонней организации. В большинстве случаев это строительные отходы. Мы высняем также собственника земельного участка - делается это в течение одного дня, благо публичная кадастровая карта под рукой.

После этого мы направляем собственнику уведомление о необходимости в течение месяца убрать данную свалку как незаконную. Если собственник не выявлен, значит, участок неразграниченный, а это зона ответственности органов местного самоуправления. Тогда предписание выдаете им. Обязательно прикладываем договор на вывоз этих отходов.